

DESTAQUE ESTATÍSTICO ANUAL – PRIMEIROS RESULTADOS | Nº 94 | ABRIL 2024
MOVIMENTO PROCESSUAL NOS TRIBUNAIS ADMINISTRATIVOS E FISCAIS DE 1.ª INSTÂNCIA (2015-2023)

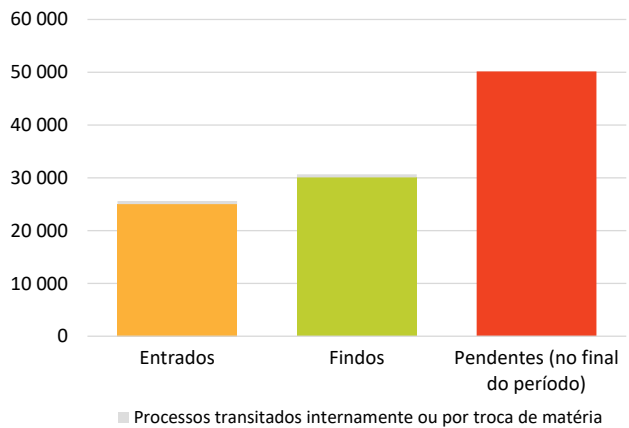


** Os valores apresentados não incluem processos transitados internamente entre unidades orgânicas ou por troca de matéria. Para mais informação consultar nota de rodapé 1.

1. Movimento global de processos entrados, findos e pendentes

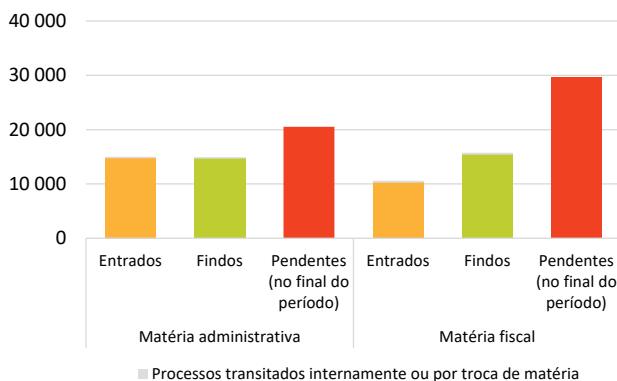
Não considerando os processos transitados entre unidades orgânicas ou por troca de matéria, em 2023 o número total de processos entrados foi de 25.018 e o número total de processos findos de 30.080. A 31 de dezembro de 2023 o número de processos pendentes² nestes tribunais era de 50.145 (figura 1).

Figura 1 - Total de processos entrados, findos e pendentes, 2023



Seguindo o mesmo critério, ao nível da matéria administrativa o número de processos entrados foi de 14.764 e o número de processos findos de 14.665. A 31 de dezembro de 2023, o número de processos administrativos pendentes era de 20.537. Por seu turno, ao nível da matéria fiscal, o número de processos entrados foi de 10.254 e o número de processos findos de 15.415. A 31 de dezembro de 2023, o número de processos fiscais pendentes era de 29.608 (figura 2).

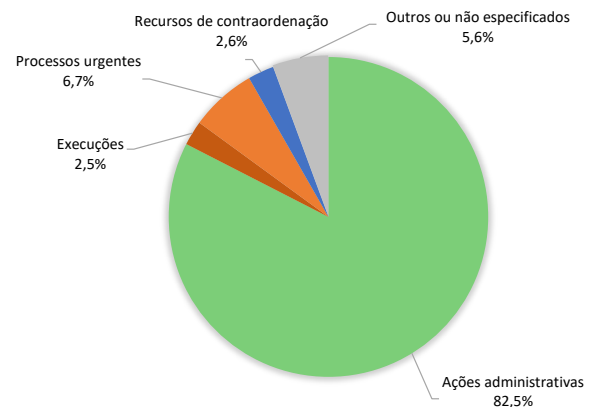
Figura 2 - Processos entrados, findos e pendentes, por matéria, 2023



2. Espécies processuais mais representativas em matéria administrativa e em matéria fiscal

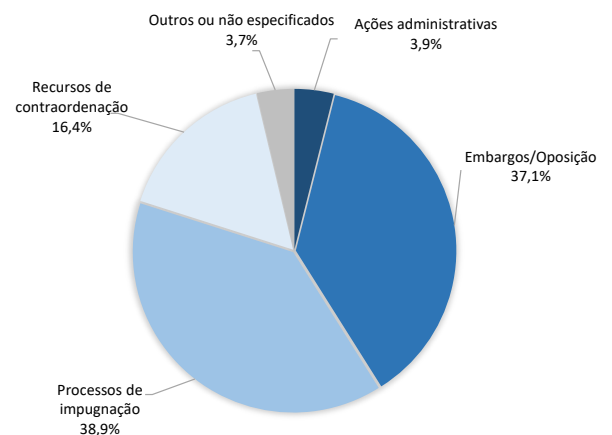
Relativamente às espécies mais representativas dos processos pendentes em matéria administrativa, em 2023, observa-se que 82,5% correspondiam a ações administrativas, 6,7% a processos urgentes, 2,6% a recursos de contraordenação e 2,5% a execuções (figura 3).

Figura 3 - Processos pendentes, em matéria administrativa, em função da espécie, 2023



Considerando as espécies mais representativas dos processos pendentes em matéria fiscal, em 2023, observa-se que 38,9% correspondiam a processos de impugnação, 37,1% a embargos/oposição, 16,4% a recursos de contraordenação e 3,9% a ações administrativas (figura 4).

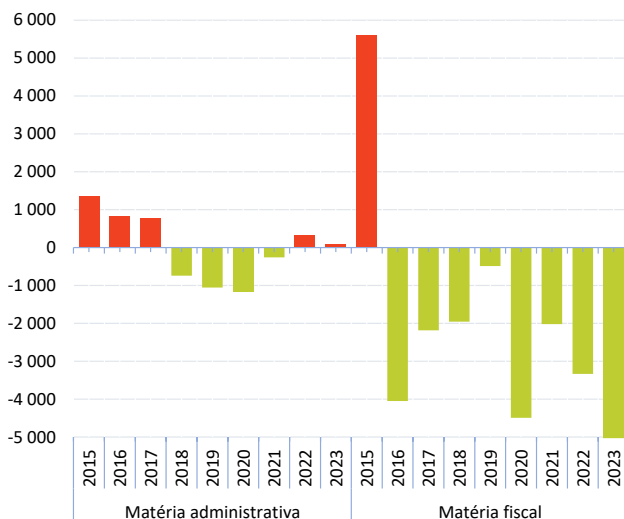
Figura 4 - Processos pendentes, em matéria fiscal, em função da espécie, 2023



3. Saldo processual, taxa de resolução processual e *disposition time*, por matéria, 2015-2023

Em 2023, o número de processos findos foi superior ao número de processos entrados¹ (figura 5). O saldo desfavorável de mais 99 processos administrativos e favorável de menos 5.161 processos fiscais (num total de mais 5.062 processos) justifica a subida da pendência em matéria administrativa em 0,5% e a diminuição em matéria fiscal de 14,8%, correspondendo a um decréscimo global da pendência de 9,2%. Em 2022, tinha-se observado um decréscimo global da pendência de 5,2%, devido à diminuição da pendência em cerca de 8,7% nos processos fiscais e na subida em cerca de 1,6% nos processos administrativos.

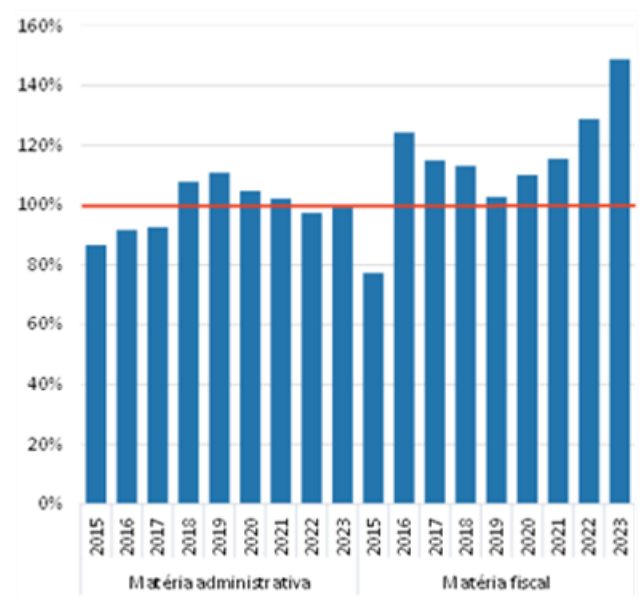
Figura 5 - Saldo processual (processos entrados - processos findos), por matéria, 2015-2023



A taxa de resolução processual³ (figura 6), que mede a capacidade do sistema num determinado ano para enfrentar a procura verificada no mesmo período, foi em

2023 de 99,3% para os processos administrativos e de 150,3% para os processos fiscais (correspondendo a um valor global de 120,2%).

Figura 6 - Taxa de resolução processual, por matéria, 2015-2023



Por sua vez, o *disposition time*⁴ (figura 7), que é um indicador que mede o tempo que seria necessário para concluir todos os processos que estão pendentes no final de um determinado período, considerando o ritmo de trabalho realizado nesse mesmo período, foi, em 2023 de 511 dias para os processos administrativos e de 701 dias para os processos fiscais (correspondendo a um valor global de 608 dias).

Figura 7 - Disposition time, por matéria, 2015-2023

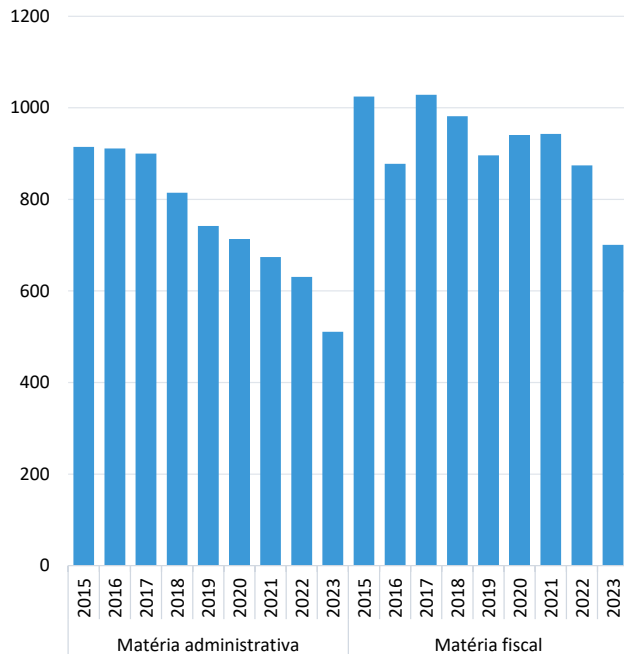
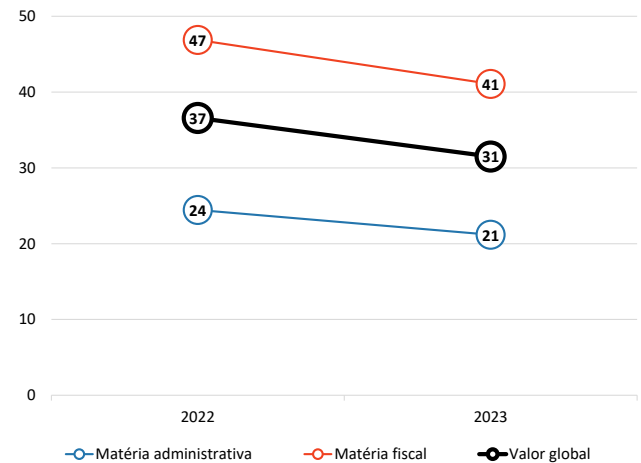


Figura 8 - Duração média (em meses) dos processos findos nos tribunais administrativos e fiscais de 1.ª instância e por matéria, 2022-2023



4. Duração média dos processos findos nos tribunais administrativos e fiscais de 1.ª instância, por matéria, 2022-2023

A duração média⁵ dos processos findos nos tribunais administrativos e fiscais de 1.ª instância diminuiu seis meses, entre 2022 e 2023. Na matéria administrativa a duração média dos processos findos diminuiu 3 meses. Na matéria fiscal registou-se, no período em causa, uma descida de 47 para 41 meses (figura 8).

Notas de rodapé:

¹ Em 2023 contabilizaram-se 25.607 processos entrados e 30.669 processos findos. Porém, destes totais, apenas 25.018 processos entrados e 30.080 processos findos corresponderam a movimentos reais de início e termo dos processos. Os restantes 589 referem-se a processos que transitaram internamente entre unidades orgânicas ou que foram alvo de alteração da matéria a que respeitam. Estes 589 processos não foram considerados para cálculo das variações anuais de entrados, findos, da taxa de resolução processual ou do *disposition time*.

² Os processos pendentes correspondem a processos que tendo entrado ainda não tiveram decisão final, na forma de acórdão, sentença ou despacho, na respetiva instância, independentemente do trânsito em julgado. São assim processos que aguardam a prática de atos ou de diligências pelo tribunal, pelas partes ou por outras entidades, podendo ainda, em certos tipos de processos, aguardar a ocorrência de determinados factos ou o decurso de um prazo. Um processo suspenso é, por exemplo, um processo pendente, qualquer que seja a causa da suspensão. Um processo pendente não é necessariamente um processo em atraso, sendo disso exemplo os processos que estão a ser tramitados dentro dos prazos legais.

³ A taxa de resolução processual corresponde ao rácio do volume total de processos findos sobre o volume total de processos entrados. Sendo igual a 100%, o volume de processos entrados foi igual ao dos findos, logo, a variação da pendência é nula. Sendo superior a 100%, ocorreu uma recuperação da pendência. Quanto mais elevado for este indicador, maior será a recuperação da pendência efetuada nesse ano. Se inferior a 100%, o volume de entrados foi superior ao dos findos, logo, gerou-se pendência. Os valores apresentados são sempre líquidos, não se incluindo os processos transitados entre unidades orgânicas ou por troca de matéria. Deste modo, os valores aqui apresentados podem ser diferentes dos constantes dos relatórios do Sistema de Informação das Estatísticas da Justiça.

⁴ O *disposition time* é um indicador que mede, em dias, o tempo que seria necessário para concluir todos os processos que estão pendentes no final de um determinado período, tendo por base o ritmo do trabalho realizado nesse mesmo intervalo de tempo, ou seja, o número de processos findos nesse período. Aplicado a um ano completo, este indicador consiste na multiplicação por 365 (número de dias num ano) do total de processos pendentes no final do ano dividido pelo total de processos findos ao longo desse mesmo intervalo de tempo. Os valores apresentados são sempre líquidos, não se incluindo os processos transitados entre unidades orgânicas ou por troca de matéria. Deste modo, os valores aqui apresentados podem ser diferentes dos constantes dos relatórios do Sistema de Informação das Estatísticas da Justiça.

⁵ A duração média corresponde ao período de tempo entre a data de início e data de termo do processo, mesmo que redistribuído, ou seja, entre a data de início do processo no tribunal onde entrou e a data de termo do processo nesse ou noutro tribunal para onde foi redistribuído. O conceito de duração média usado no presente destaque estatístico corresponde à também designada duração do processo inicial, somando a duração nos diversos tribunais por onde tenha passado. A duração média dos processos findos corresponde à média das durações dos processos que terminaram no ano em causa, podendo, portanto, ser determinada pela finalização de processos mais antigos.

Notas de enquadramento:

Os dados apresentados foram recolhidos a partir do sistema informático dos tribunais administrativos e fiscais, representando a situação dos processos registados nesse sistema.

Os dados relativos a 2023 revestem de natureza provisória, podendo sofrer alterações decorrentes do controlo de qualidade e das atualizações efetuadas no sistema informático dos tribunais administrativos e fiscais.

Matérias e espécies processuais incluídas no movimento de processos

Matéria administrativa – espécies de processo compreendidas: ação administrativa; outras ações; processos de impugnação; processos urgentes – contencioso pré-contratual; processos urgentes – intimação; processos urgentes – outros; processos cautelares – formação de contratos; processos cautelares – outros; recursos de contraordenação; execuções e outros processos não especificados.

Matéria fiscal – espécies de processo compreendidas: processos de impugnação; ação administrativa; outras ações; embargos/oposição; incidentes de execução fiscal; processos urgentes – intimação; processos urgentes – outros; processos cautelares; reclamação de créditos; recursos de contraordenação; execução de julgados e outros processos não especificados.

Ficha técnica:

A Direção-Geral da Política de Justiça (DGPJ) do Ministério da Justiça, de acordo com o disposto no n.º 1, do artigo 2.º do Decreto-Lei n.º 163/2012, de 31 de julho, tem por missão prestar apoio técnico, acompanhar e monitorizar políticas, assegurar o planeamento estratégico e a coordenação das relações externas e de cooperação, sendo ainda responsável pela informação estatística do sector da Justiça.

A Lei n.º 22/2008, de 13 de maio, define as bases gerais, as linhas orientadoras e os princípios por que se rege o Sistema Estatístico Nacional (SEN), nomeadamente, no que respeita à delegação de competências do Instituto Nacional de Estatísticas (INE), IP noutras entidades.

Ao abrigo do disposto no artigo 24.º da Lei n.º 22/2008, de 13 de maio, foi celebrado o protocolo pelo qual são delegadas na DGPJ competências para a produção e a difusão de estatísticas oficiais da Justiça.

Como entidade delegada, a DGPJ fica sujeita ao cumprimento, na parte relevante, da Lei n.º 22/2008, de 13 de maio, do Decreto-lei n.º 166/2007, de 3 de maio, assim como das normas estabelecidas na legislação comunitária, adotando o Código de Conduta para as Estatísticas Europeias e o Regulamento de Aplicação do Princípio do Segredo estatístico do INE.

Direção-Geral da Política de Justiça

Av. D. João II, n.º 1.08.01 E,
Torre H, Pisos 2/3
1990-097 Lisboa, Portugal
Tel.: +351 217 924 000
Fax: +351 217 924 090
E-mail.: correio@dgpj.mj.pt
<https://dgpj.justica.gov.pt>